

## OPINIA SKARBNIKA GMINY SULECIN

dotycząca przewidywanych skutków finansowych projektów uchwał w sprawie ustalenia wysokości wynagrodzenia Burmistrza Sulęcina oraz w sprawie wysokości diet radnych Rady Miejskiej w Sulęcinie

Działając na podstawie § 57 Statutu Gminy Sulęcina, w odpowiedzi na przedłożone przez radnego Eliasza Kowalewa projekty uchwał dotyczących obniżenia diet radnych oraz wynagrodzenia Burmistrza Sulęcina, przedstawiam opinię dotyczącą przewidywanych skutków finansowych proponowanych regulacji.

### 1. Analiza skutków finansowych w zakresie diet radnych Rady Miejskiej

W przypadku projektu uchwały modyfikującego ryczałtowe diety radnych, wyliczenie precyzyjnych i miarodajnych oszczędności dla budżetu Gminy Sulęcina jest matematycznie niemożliwe na etapie projektowania aktu prawa miejscowego. Konstrukcja prawna wypłaty diet w naszej gminie zakłada wysoki stopień warunkowości.

Na ostateczny, rzeczywisty miesięczny koszt utrzymania organu stanowiącego wpływają:

- Mechanizmy potrąceń za absencje: Zgodnie z obowiązującymi oraz projektowanymi zapisami, dieta ulega zmniejszeniu o 25% za każdorazową nieobecność na sesji oraz o 15% za nieobecność na posiedzeniu komisji (do maksymalnego pułapu 50% diety miesięcznej). Brak jest jakiegokolwiek możliwości statystycznego czy historycznego przewidzenia absencji poszczególnych radnych w horyzoncie całego roku budżetowego.
- Rotacyjność i zbieg funkcji: Przepisy precyzyjnie regulują kwestię zwiększenia diet z tytułu pracy w wielu komisjach (zwykłych oraz rewizyjnej) i zasady wypłaty w przypadku łączenia funkcji (np. przewodniczącego komisji i wiceprzewodniczącego Rady). Skład osobowy komisji oraz funkcje pełnione przez radnych mogą ulegać permanentnym zmianom, co dynamicznie i nieprzewidywalnie wpływa na ostateczny miesięczny przypis zobowiązań Gminy.
- Zasada proporcjonalności wypłat: W przypadku powołań, odwołań, wygaśnięcia mandatu lub uczestnictwa w pracach doraźnych w niepełnych wymiarach miesięcznych, dieta podlega proporcjonalnemu przeliczeniu, co generuje kolejne niemożliwe do ujęcia w sztywnych ramach wahania po stronie wykonania planu wydatków.

### 2. Analiza skutków finansowych w zakresie wynagrodzenia Burmistrza Sulęcina

Przedłożony projekt zakłada obniżenie składowych wynagrodzenia: zasadniczego, dodatku funkcyjnego oraz dodatku specjalnego. Należy z całą mocą uwypuklić, iż konstrukcja prawno-płacowa organu wykonawczego charakteryzuje się wysokim stopniem nieliniowości. Poszczególne obligatoryjne składowe wynagrodzenia, podlegające ewentualnej korekcie, nie funkcjonują w próżni budżetowej, lecz stanowią bazę do agregacji szeregu zmiennych pochodnych. Tym samym, szacowanie wartości zmiennych rzekomych oszczędności budżetowych poprzez zastosowanie uproszczonych mechanizmów bezpośredniego odejmowania wartości bazowych prowadzi do zniekształceń analitycznych i uniemożliwia wygenerowanie statycznego, rzetelnego modelu skutków finansowych w perspektywie całego roku budżetowego.

Szczegółowe szacowanie ewentualnych skutków w trybie a priori jest w tym wypadku obarczone bardzo wysokim ryzykiem błędu ze względu na następujące, stale fluktuujące zmienne.

#### Podsumowanie

Biorąc pod uwagę drobiazgowość i wieloelementową konstrukcję systemu wynagradzania i diet, zdominowaną przez wskaźniki w pełni zmienne i losowe (poziom absencji, zbieg

funkcji, dynamiczne koszty pochodne), próba zaprezentowania Radzie Miejskiej sztywnej kwoty spodziewanych oszczędności z tytułu podjęcia powyższych uchwał byłaby działaniem nieodpowiedzialnym z punktu widzenia dyscypliny i rzetelności prognoz finansowych.

Wszelkie pochodne od projektowanych stawek bazowych ulegają nieustannym fluktuacjom w ciągu roku. W związku z tym, rzeczywiste i w pełni miarodajne skutki finansowe proponowanych zmian ustrojowych w obrębie organów gminy będą możliwe do wiarygodnego oszacowania i przedstawienia Radzie Miejskiej dopiero po poddaniu dogłębnej analizie sprawozdań z wykonania budżetu Gminy Sulęcín po ewentualnym wejściu uchwał w życie.